



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ - КУЗБАССА

ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНСКОГО РАЙОНА
ГОРОДА КЕМЕРОВО

б-р Строителей, 34Б, г. Кемерово,
Кемеровская обл., Россия, 650060

10.10.2020 № 21-2-2020

Исполняющему обязанности директора
частного общеобразовательного
учреждения «Православная гимназия во
имя святых равноапостольных Кирилла
и Мефодия»

Красновой И.В.

пр. Комсомольский, д. 55, г. Кемерово,
650003

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений требований
закона об образовании, социальной
защиты инвалидов и противодействия
экстремисткой деятельности

Прокуратурой Ленинского района г. Кемерово совместно с врачом по гигиене детей и подростков федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области» проведена проверка исполнения требований законодательства об образовании, социальной защиты инвалидов и противодействия экстремисткой деятельности в деятельности частного общеобразовательного учреждения «Православная гимназия во имя святых равноапостольных Кирилла и Мефодия» (далее – ЧОУ «Православная гимназия»), по результатам которой выявлены нарушения, которые выражаются в следующем.

В соответствии с частью 1 статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте в сети «Интернет».

В частях 2, 3 указанной нормы содержится перечень информации, в отношении которой образовательные организации обеспечивают открытость, доступность и размещение на официальном сайте в сети «Интернет».

Так, в соответствии с пунктом «г. 1» части 2 статьи 29 Закона № 273-ФЗ, образовательные организации на официальном сайте в сети «Интернет» размещают сведения о численности обучающихся, являющихся иностранными гражданами.

СП № 042052

Вход 537
от 10.10.2020
Краснова И.В. [подпись]

Вместе с тем, на официальном сайте ЧОУ «Православная гимназия» в сети «Интернет» (<http://моя-гимназия.рф>) информация о численности иностранных обучающихся, являющихся иностранными гражданами не размещена.

Кроме того, в нарушение подпункта «д» пункта 2 части 2 статьи 29 Закона 273-ФЗ, на своем официальном сайте в сети «Интернет» отсутствует копия коллективного договора.

На основании части 1 статьи 351.1 ТК РФ, к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, а равно и подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям).

В соответствии с абзацем 6 пункта 1 статьи 65, пункта 2 части 2 статьи 331 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), при поступлении на работу, связанную с педагогической деятельностью не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию, в связи с чем лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям.

Таким образом, исходя из содержания вышеуказанных норм, все лица, поступающие на работу в образовательную организацию, обязаны предоставить справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования.

В нарушение вышеуказанных норм, при приеме на работу в ЧОУ «Православная гимназия» работодатель не удостоверился в наличии (отсутствии) судимости и факта уголовного преследования в отношении лица, с которым заключал трудовой договор. Так, справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования (далее - справка) предоставлялись лицами после издания приказа о приеме на работу (Будкевич Т.Н. принята 06.03.2017 на должность специалиста по кадрам, справка от 16.11.2017; Шорохова О.В. 18.08.2014 принята на должность учителя начальных классов, справка от 09.09.2014; Некрасова Т.В. 04.09.2017 принята на должности педагога дополнительного образования и учителя музыки, справка от 18.10.2017; Пешкова Е.В. 24.08.2015 принята на должность учителя английского языка, справка от 02.09.2015; Руссков С.А., 01.09.2015 принят на должность учителя физической культуры, справка от 02.09.2015; Водолазов С.Н. 04.04.2017 принят на должность сторожа, справка от 26.05.2017; Мартынова В.В. 16.08.2017 принята на должность учителя английского языка, справка от 06.09.2017; Пелымская М.С. 20.08.2018 принята на должность заведующей производством, Справка от 14.11.2018; Калашникова М.А. 01.09.2017 принята на должность педагога дополнительного образования,

справка от 13.09.2017; Скопинцев С.А. 15.09.2017 принят на должность сторожа, справка от 24.09.2017; Скворцов А.В, 04.09.2020 принят на должность сторожа, справка от 15.09.2020).

Статьей 54 Закона № 273-ФЗ установлены требования к договору об образовании. В соответствии с частью 9 указанной статьи, правила об оказании платных медицинских услуг устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Так, в соответствии с подпунктом «е» пункта 12 Постановления Правительства РФ от 15.08.2013 № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг», в договоре об оказании платных образовательных услуг указываются фамилия, имя, отчество (при наличии) обучающегося, его место жительства, телефон (указывается в случае оказания платных образовательных услуг в пользу обучающегося, не являющегося заказчиком по договору).

В нарушение указанных требований, в договорах об образовании на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования от 14.02.2020 №6, от 22.02.2020 № 22, 19.06.2020 № 30, от 29.07.2020 № 32, не указаны места жительства и телефоны обучающихся, в пользу которых заключены договоры.

В соответствии с частью 1 статьи 37 Закона 273-ФЗ, организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

В соответствии с частью 1 статьи 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон № 52-ФЗ) в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Согласно части 1 статьи 39 Закона № 52-ФЗ на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 № 45 «Об утверждении СанПиН 2.4.5.2409-08» утверждены Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы» (далее - СанПиН 2.4.5.2409-08).

Пунктами 6.4., 6.5., 6.6. СанПиН 2.4.5.2409-08 предусмотрено, что для обеспечения здоровым питанием всех обучающихся образовательного учреждения необходимо составление примерного меню с учетом сезонности, необходимого количества основных пищевых веществ и требуемой калорийности

суточного рациона, дифференцированного по возрастным группам обучающихся на период не менее двух недель (10 - 14 дней), а также меню-раскладок, содержащих количественные данные о рецептуре блюд, которое согласовывается с территориальным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

В нарушение пунктов 6.4., 6.5., 6.6. СанПиН 2.4.5.2409-08, примерное 10-дневное меню разработано не на все дни питания обучающихся 5-11 классов без учета сезонности и не согласовано с руководителем территориального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

В соответствии с пунктом 6.8. СанПиН 2.4.5.2409-08, для обучающихся образовательных учреждений необходимо организовать двухразовое горячее питание (завтрак и обед). Для детей, посещающих группу продленного дня, должен быть организован дополнительно полдник.

Вместе с тем, в нарушение вышеуказанного требования, в ЧОУ «Православная гимназия» для обучающихся 5-11 классов организовано однократное питание (обед).

В соответствии с пунктом 6.9. СанПиН 2.4.5.2409-08, с учетом возраста обучающихся в примерном меню должны быть соблюдены требования санитарных правил по массе порций блюд, их пищевой и энергетической ценности, суточной потребности в основных витаминах и микроэлементах для различных групп обучающихся в общеобразовательных учреждениях.

Однако проверкой установлено занижение массы порций салатов (закусок) и завышение массы порции фруктов для учащихся 1-11 классов в примерном 10-дневном меню; за период с 01.10.2020 по 12.10.2020 занижение массы порций блюд в соответствии с примерным 10-дневным меню по салатам (закускам), батону, хлебу, биточкам с соусом и завышение по соусу мясному для обучающихся 1-11 классов, занижение массы порций по пудингу со сгущенным молоком и молоку для обучающихся 1-4 классов, завышение массы порций по биточкам куриным для 5-11 классов.

Согласно пункту 6.11. СанПиН 2.4.5.2409-08, производство готовых блюд осуществляется в соответствии с технологическими картами, в которых должна быть отражена рецептура и технология приготавливаемых блюд и кулинарных изделий.

В нарушение пункта 6.11. СанПиН 2.4.5.2409-08, по меню-раскладкам за 12.10.2020 приготовление готовых блюд осуществляется без учета технологических карт, в технологических картах отсутствует полное описание технологического процесса приготовления блюд.

Пунктом 6.13. СанПиН 2.4.5.2409-08 предусмотрен запрет повторения одних и тех же блюд или кулинарных изделий в один и тот же день или в последующие 2 - 3 дня, однако по представленному журналу бракеража готовой кулинарной продукции и меню-раскладкам с 01.10.2020 по 12.10.2020 выявлено повторение одних и тех же блюд в последующие два дня на завтрак, обед и полдник.

Согласно пункту 6.17. СанПиН 2.4.5.2409-08, ежедневно в рационах 2 - 6-разового питания следует включать мясо, молоко, сливочное и растительное масло, хлеб ржаной и пшеничный (с каждым приемом пищи). Рыбу, яйца, сыр, творог, кисломолочные продукты рекомендуется включать 1 раз в 2 - 3 дня.

Вместе с тем, в нарушение вышеуказанного требования, в рацион питания не включено молоко – 02.10.2020, 03.10.2020, 05.10.2020, 10.10.2020, масло сливочное – 01.10.2020, 10.10.2020.

Согласно пункту 6.18. СанПиН 2.4.5.2409-08, завтрак должен состоять из закуски, горячего блюда и горячего напитка, рекомендуется включать овощи и фрукты, однако на завтрак 07.10.2020 года для обучающихся 1-4 классов отсутствовала закуска.

Пунктом 6.19. СанПиН 2.4.5.2409-08 установлено требование о том, что обед должен включать закуску, первое, второе (основное горячее блюдо из мяса, рыбы или птицы) и сладкое блюдо.

В нарушение пункта 6.19. СанПиН 2.4.5.2409-08, на обед 06.10.2020 для обучающихся 1-4 классов отсутствовала закуска. С 01.10.2020 по 07.10.2020 и с 09.10.2020 по 12.10.2020 для обучающихся 5-11 классов отсутствовало первое блюдо, 08.10.2020 для обучающихся 5-11 классов отсутствовало горячее блюдо.

В нарушение пункта 6.22. СанПиН 2.4.5.2409-08, фактический рацион питания не соответствует утвержденному примерному 10-дневному меню.

В соответствии с пунктом 14.6. СанПиН 2.4.5.2409-08, выдача готовой пищи осуществляется только после снятия пробы. Оценку качества блюд проводит бракеражная комиссия в составе не менее трех человек: медицинского работника, работника пищеблока и представителя администрации образовательного учреждения по органолептическим показателям (пробу снимают непосредственно из емкостей, в которых пища готовится). Результат бракеража регистрируется в «Журнале бракеража готовой кулинарной продукции» в соответствии с рекомендуемой формой (форма 2 приложения 10 настоящих санитарных правил). Вес порционных блюд должен соответствовать выходу блюда, указанному в меню-раскладке. При нарушении технологии приготовления пищи, а также в случае неготовности блюда к выдаче не допускается до устранения выявленных кулинарных недостатков.

В нарушение вышеуказанного требования, в представленном журнале бракеража готовой кулинарной продукции за период с 01.10.2020 по 12.10.2020 (10 дней) отсутствует наименование соков, йогуртов, биточков с соусом.

В соответствии с пунктом 3 части 1, частью 2 статьи 41 Закона 273-ФЗ предусмотрено, что охрана здоровья обучающихся включает в себя определение оптимальной учебной, внеучебной нагрузки, режима учебных занятий и продолжительности каникул и ее организация возлагается на образовательные организации.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в

общеобразовательных учреждениях» (далее - СанПиН 2.4.2.2821-10) установлены требования к организации обучения в общеобразовательных учреждениях.

Так, пунктом 10.5. СанПиН 2.4.2.2821-10 установлены гигиенические требования к максимальному общему объему недельной образовательной нагрузки обучающихся.

В нарушение пункта 10.5. СанПиН 2.4.2.2821-10, общий максимальный объем аудиторной нагрузки для обучающихся 6 «а», 6 «б» (34 часа при требовании 33 часа), 7 (36 часов при требовании 35 часов), 11 ф-м, 11 х-б, классов (38 часов при требовании 37 часов) больше нормы на 1 академический час, а максимально допустимый недельный объем нагрузки внеурочной деятельности для 2-х классов больше нормы на 1 академический час (11 часов при требовании не более 10).

Пунктом 10.6. СанПиН 2.4.2.2821-10 установлено, что образовательная недельная нагрузка равномерно распределяется в течение учебной недели, при этом объем максимально допустимой аудиторной недельной нагрузки в течение дня составляет для обучающихся 5 - 6 классов - не более 6 уроков.

Вместе с тем, согласно расписанию уроков ЧОУ «Православная гимназия», во вторник для обучающихся 6 «б» класса объём максимальной допустимой аудиторной нагрузки в течение дня больше нормы на 1 урок.

Согласно пункту 10.8. СанПиН 2.4.2.2821-10, при составлении расписания уроков следует чередовать различные по сложности предметы в течение дня и недели: для обучающихся начального общего образования основные предметы (математика, русский и иностранный язык, природоведение, информатика) чередовать с уроками музыки, изобразительного искусства, труда, физической культуры; для обучающихся основного общего и среднего общего образования предметы естественно-математического профиля чередовать с гуманитарными предметами. Для обучающихся 1 классов наиболее трудные предметы должны проводить на 2 уроке; 2 - 4 классов - 2 - 3 уроках; для обучающихся 5 - 11-х классов - на 2 - 4 уроках.

В нарушение указанного требования трудные предметы не проводятся на 2 уроке для 1 «а», «б» классов, на 2-3 уроке для 2 «б», 3 «а», «б», 4 классов, на 2-4 уроке для 5 «а», «б», 6 «а», «б», 9 и 11 классов.

Согласно пункту 10.10 СанПиН 2.4.2.2821-10, обучение в 1-м классе осуществляется с соблюдением использования «ступенчатого» режима обучения в первом полугодии (в сентябре, октябре - по 3 урока в день по 35 минут каждый, в ноябре-декабре - по 4 урока в день по 35 минут каждый; январь - май - по 4 урока в день по 40 минут каждый).

Однако в нарушение вышеуказанного требования «ступенчатый» режим обучения для 1 «а», «б» классов не организован.

В соответствии с пунктом 10.11. СанПиН 2.4.2.2821-10, для предупреждения переутомления и сохранения оптимального уровня работоспособности в течение недели обучающиеся должны иметь облегченный учебный день в четверг или пятницу.

Вместе с тем, проверкой установлено, что расписание не предусматривает обязательный день четверг или пятницу для 1 «а», 5 «а», «б», 8, 9, 11ф-м, 11с-г, 11х-б классов.

Согласно пункту 10.12. СанПиН 2.4.2.2821-10, продолжительность перемен между уроками составляет не менее 10 минут, большой перемены (после 2 или 3 уроков) - 20 - 30 минут. Вместо одной большой перемены допускается после 2 и 3 уроков устанавливать две перемены по 20 минут каждая.

Однако продолжительность перемены для 10 и 11 классов после 5 урока составляет менее 10 минут, кроме того не организована большая перемена продолжительностью 20-30 минут после 2-3 урока для 5 «б», 6 «а», «б», 7, 8, 9, 10, 11 классов.

Согласно пункту 10.20. СанПиН 2.4.2.2821-10, для удовлетворения биологической потребности в движении независимо от возраста обучающихся рекомендуется проводить не менее 3-х учебных занятий физической культурой (в урочной и внеурочной форме) в неделю, предусмотренных в объеме общей недельной нагрузки. Заменять учебные занятия физической культурой другими предметами не допускается.

В нарушение вышеуказанного требования, в расписании занятий 1 «б» класса уроки физкультуры отсутствуют.

Кроме того, в ходе проверки установлены нарушения законодательства о социальной защите инвалидов.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 28 Закона № 273-ФЗ, к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) организации независимо от организационно-правовых форм обязаны создавать условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам.

Перечисленные в статье 15 Федерального закона № 181-ФЗ гарантии являются конституционными и направлены на обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации их прав и свобод.

В силу положений Постановления Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 363 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Доступная среда», одной из целей государственной политики в области социальной защиты инвалидов является создание условий развития

доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, а также системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, путем разработки и внедрения в практику с учетом российского и зарубежного опыта нормативных, технических и организационных решений.

В силу статьи 9 Конвенции «О правах инвалидов» меры по выявлению и устранению препятствий и барьеров, мешающих доступности, должны распространяться на здания, дороги, транспорт и другие внутренние и внешние объекты, включая школы, жилые дома, медицинские учреждения и рабочие места.

Для инвалидов-колясочников беспрепятственный доступ подразумевает наличие пандуса или иного оборудования, к которому относятся специальные подъемные устройства.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что беспрепятственный вход для инвалидов-колясочников в образовательную организацию не обеспечен, ни один вход технически не оборудован пандусом либо пологим спуском, либо другими средствами подъема инвалидов, в том числе детей-инвалидов, которые лишены возможности свободного беспрепятственного доступа в здание.

Кроме того, в ходе проверки выявлены нарушения требований федерального законодательства о противодействии экстремистской деятельности.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее - Федеральный закон № 114-ФЗ) основным направлением противодействия экстремистской деятельности является принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности.

Согласно статьи 13 Федерального закона № 114-ФЗ на территории Российской Федерации запрещается распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, производство, хранение или распространение экстремистских материалов является правонарушением и влечет за собой ответственность.

Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Закон № 124-ФЗ) установлены положения о защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию.

Согласно статьи 14 Закона № 124-ФЗ выделяются следующие объекты, от взаимодействия которых требуется защитить ребенка - от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости и иных проявлений экстремизма, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства.

В соответствии с положениями статьи 13 Федерального закона № 114-ФЗ федеральный список экстремистских материалов размещен в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте Министерства

юстиции Российской Федерации, который постоянно обновляется и по состоянию на 19.10.2020 включает в себя 5105 наименований запрещенных печатных и аудиовизуальных материалов экстремисткой направленности.

Так, проверкой установлено, что в ЧОУ «Православная гимназия» функционирует библиотека, книжный фонд, который состоит из учебной, методической и художественной литературы. Однако, в нарушение требований законодательства о противодействии экстремистской деятельности, в библиотеках отсутствует Федеральный список экстремистских материалов. Кроме того, сверка книжного фонда библиотеки с этим списком не проводится.

Указанные нарушения федерального законодательства препятствуют свободному получению необходимых сведений об образовательной организации несовершеннолетними обучающимися, а также их родителями (иными законными представителями), нарушают права инвалидов, в том числе детей-инвалидов, создают возможную угрозу здоровью, нравственному и духовному развитию обучающихся, которые стали возможными ввиду ненадлежащего осуществления должностных обязанностей ответственными лицами ЧОУ «Православная гимназия», а также отсутствием контроля за деятельностью подчиненных работников с Вашей стороны.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление. О дне и месте рассмотрения представления уведомить прокурора района. Настоящее представление рассмотреть с обязательным участием представителя прокуратуры района.
2. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях закона.
4. О принятых мерах сообщить прокурору района в месячный срок в письменном виде с приложением подтверждающих документов.

Прокурор района

А.Ю. Неронов